Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования

«Звениговскиймуниципальныйрайон»

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район» на текущий и плановые периоды, основных подходах к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основными задачами бюджетной политики в муниципальном образовании «Звениговский муниципальный район» на предстоящий период остаются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в муниципальном образовании «Звениговский муниципальный район»;

реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период   
до 2024 года в соответствии с [Указом](http://base.garant.ru/71937200/) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

повышение прозрачности, открытости и доступа для граждан к информации о бюджетном процессе, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

**Налоговая политика**

**в области доходов от налогов, сборов и платежей**

Основными целями в области налоговой политики является сохранение бюджетной устойчивости, укрепление и развитие налогового потенциала путем качественного администрирования доходных источников бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район», повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы.

С целью максимальной реализации доходного потенциала и укрепления финансовой самостоятельности подлежат реализации нормы бюджетного и налогового законодательства по следующим направлениям:

**1**.**Реформирование имущественного налогообложения**

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» налогообложение имущества физических лиц будет осуществляться по ставкам, установленным решениями органов местного самоуправления в республике исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, действующей на 1 января 2014 года.

Федеральным законом от 03 августа 2018 г. № 334 при налогообложении объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из их кадастровой стоимости начиная с четвертого налогового периода (для Республики Марий Эл это с 1 января 2021 года) установлен коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц, исчисляемого на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26 мая 2017 г. № 242 «О применении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в Республике Марий Эл» для целей налогообложения земельным налогом подлежат применению результаты государственной кадастровой оценки земельных участков в составе следующих категорий земель: сельскохозяйственного назначения Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2011 года (утверждены постановлением Правительства Республики Марий Эл от 19 января 2012 г. №7), населенных пунктов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2012 года (утверждены постановлением Правительства Республики Марий Эл от 20 июня 2013 г. №199).

С 1 января 2019 года налогообложение имущества организаций  
в отношении административно-деловых и торговых центров, помещений в них, нежилых помещений, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общепита и бытового обслуживания, производится исходя из кадастровой стоимости.

С 1 января 2021 года прекращает действовать единый налог   
на вмененный доход (Федеральный закон от 02 июня 2016 г. № 178-ФЗ).

**2.  Обеспечение сбалансированности бюджетов бюджетной системы муниципального образования «Звениговский муниципальный район» в условиях разграничения бюджетных полномочий между уровнями публичной власти**

Формирование доходов бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район» от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога будет осуществляется в условиях реализации норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл», устанавливающих нормативы зачисления налогов в республиканский и местные бюджеты Республики Марий Эл и Закона Республики Марий Эл от 29 декабря 2014 г. № 61-З «О закреплении за сельскими поселениями в Республике Марий Эл вопросов местного значения».

Налог на доходы физических лиц зачисляется в бюджет муниципального района по нормативу 5% налога, взимаемого на территориях городских поселений и 11% , взимаемого на территориях сельских поселений, в бюджеты сельских поселений – 4% , городских поселений - 10%, и дополнительному нормативу в размере 28,8%. В результате распределение отчислений от налога на доходы физических лиц между республиканским и местным бюджетом с учетом передачи части отчислений от налога в рамках межбюджетного регулирования составит соответственно 70% и 30%.

Единый сельскохозяйственный налог зачисляется в бюджет муниципального района по нормативу 50% налога, взимаемого на территориях городских поселений, и 70% налога, взимаемого на территориях сельских поселений, в бюджеты городских поселений по нормативу 50%, в бюджеты сельских поселений – 30% .

В связи с созданием муниципального дорожного фонда акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджет Звениговского муниципального района, по дифференцированному нормативу в размере 0,4549% доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл от акцизов на нефтепродукты. Порядок расчета дифференцированных нормативов утвержден постановлением Правительства Республики Марий Эл от 13 сентября 2013 года № 298 «Об утверждении методики расчета размера дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты городских округов и муниципальных районов для формирования муниципальных дорожных фондов на территории Республики Марий Эл».

С 1 января 2019 г. доходы от штрафов за нарушение правил дорожного движения (ПДД) будут перечисляться в республиканский дорожный фонд.

**3. Приоритетные направления в сфере увеличения доходов бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район».**

Основным инструментом привлечения дополнительных доходных источников в бюджет муниципального образования «Звениговский муниципальный район» является реализация:

Плана мероприятий по мобилизации доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район» на 2019-2021годы, утвержденного постановлением администрации МО «Звениговский муниципальный район» от 26сентября 2018 года № 561;

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счёт:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, повышения инвестиционной активности, снижения числа убыточных организаций, содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы, легализации налогоплательщиков и объектов налогообложения;

- повышения уровня ответственности администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального образования и консолидации усилий органов исполнительной власти всех уровней в целях повышения качества администрирования;

- проведения оценки социальной, экономической и бюджетной эффективности установленных на муниципальном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот.

-эффективного управления имущественными и земельными активами на территории муниципального образования «Звениговский муниципальный район», инвентаризации объектов недвижимости.

**Бюджетная политика в области расходов**

Одной из основных задач бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг.

При формировании проекта бюджета в приоритетном порядке предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в соответствии с [Указом](http://base.garant.ru/71937200/) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях стратегических задачах развития Российской Федерации на периоддо 2024 года».

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основными задачами бюджетной политики в области расходов будут являться:

- формирование бюджетных параметров исходя из реальных финансовых возможностей бюджета Звениговского муниципального района, ожидаемого прогноза поступления доходов, допустимого уровня дефицита бюджета;

- необходимость безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- недопущение принятия новых расходных обязательств,   
не обеспеченных доходными источниками, недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](http://base.garant.ru/10103000/) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе   
с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, сокращение неэффективных бюджетных расходов;

- обеспечение соблюдения норматива формирования расходов   
на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Республики Марий Эл;

- обеспечение в полном объеме законодательно установленных обязательств по социальным выплатам населению;

- работа над поэтапным снижением (ликвидацией) просроченной кредиторской задолженности муниципального образования.

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества муниципальных услуг будет продолжена работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Основными факторами, влияющими на формирование объемов бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Звениговский муниципальный район» являются:

проведение мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления;

оптимизация расходов на материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления;

сохранение условий оплаты труда лиц, муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления, действующих в текущем году.

Расходы муниципальных дорожных фондов сформированы в размере доходов, зачисляемых в местные бюджеты по дифференцируемым нормативам отчислений от акцизов на нефтепродукты. Сохранится зависимость размера норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты муниципальных образований от протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований.

Расходные обязательства муниципального образования «Звениговский муниципальный район» по обслуживанию муниципального долга определены в соответствии с действующими кредитными договорами и соглашениями, прогнозным уровнем процентных ставок на 2019 – 2021 годы, а также предстоящими заимствованиями для осуществления финансирования планового дефицита бюджета на 2019 - 2021 годы.

Доля бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета не превысит установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных значений.

**Политика в области межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в муниципальном образовании «Звениговский муниципальный район» в 2019 - 2021 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

обеспечение стабильности объемов финансовой поддержки поселений;

софинансирование приоритетных направлений расходных обязательств поселений с установлением целевых показателей результативности для предоставления субсидий;

сохранение выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

В соответствии с бюджетным законодательством   
сохранятся следующие формы межбюджетных трансфертов :

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

субвенции на реализацию переданных государственных полномочий;

субсидии на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов;

иные межбюджетные трансферты.

**Политика в области муниципального долга**

Бюджетная политика в области муниципального долга, как часть бюджетной политики муниципального образования «Звениговский муниципальный район» непосредственно связана с бюджетным процессом в 2019-2021 годах и сосредоточена на решении следующих задач:

соблюдение ограничений в области долговых обязательств, установленных Бюджетным кодексом российской Федерации;

обеспечение сбалансированности местного бюджета;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение равномерного распределения во времени платежей, связанных с долгом;

обеспечение взаимосвязи принятия решений о заимствованиях с реальными потребностями в привлечении заемных средств;

прозрачность управления долгом.

В целях реализации задачи долговой политики по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Звениговский муниципальный район» для финансирования дефицита бюджета планируется к привлечению муниципальных заимствований. Данные заимствования увеличат объем долговых обязательств, в связи с чем, будет актуально направление дополнительных доходов, полученных сверх утвержденных законом о бюджете, на погашение муниципальных долговых обязательств.

Таким образом, бюджетная политика в Звениговском муниципальном районе на среднесрочную перспективу направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, в том числе за счет проведения сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств.